



Наручилац:
Република Србија
Град Ниш
Градска управа града Ниша
Секретаријат за инвестиције
Број: 1046-4/2019-31
Датум: 08.07.2019. године

На основу члана 109. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник Републике Србије", број 124/2012, 14/2015 и 68/2015), Секретар Секретаријата за инвестиције, по овлашћењу в.д. заменика начелника Градске управе града Ниша број 68/2019-20 од 20.02.2019. године, доноси

ОДЛУКУ

I ОБУСТАВЉА СЕ отворени поступак јавне набавке радова, број 404/5/1Р-2019-28 - извођење радова на осветљењу приликом изградње саобраћајница, у циљу закључења оквирног споразума са једним понуђачем, са периодом трајања од две године, јер је поднега понуда неприхватљива, чиме нису испуњени услови за закључење оквирног споразума.

Образложење

Предмет јавне набавке: јавна набавка радова - извођење радова на осветљењу приликом изградње саобраћајница, у циљу закључења оквирног споразума са једним понуђачем, са периодом трајања од две године (ЈН број 404/5/1Р-2019-28).

Процењена вредност јавне набавке: Укупна процењена вредност јавне набавке је 67.500.000,00 динара без ПДВ-а, односно по годинама:

2019. година у износу од 17.500.000,00 динара без урачунатог ПДВ а и

2020. година у износу од 50.000.000,00 динара без урачунатог ПДВ а.

Процењена вредност јавне набавке представља вредност свих уговора које наручилац планира да закључи за време трајања оквирног споразума, а у складу са сопственим потребама и искључиво у складу са прописима којима се уређује буџетски систем, односно располагање финансијским средствима.

Врста поступка јавне набавке: отворени поступак.

Тип јавне набавке: резервисана јавна набавка

У предметном поступку јавне набавке, сагласно члану 8. Закона о јавним набавкама, могу учествовати само установе, организације, удружења или привредни субјекти за радно оспособљавање, професионалну рехабилитацију и запошљавање лица са инвалидитетом, ако та лица чине најмање 30% запослених, при чему сви учесници у заједничкој понуди и сви подизвођачи морају да буду из наведене групације.

Критеријум за избор најповољније понуде: најнижа понуђена цена.

Назив и ознака из општег речника набавке:

45316110 - 9 инсталација путне расвете

Одлуком број 1046-1/2019-31 од 16.05.2019. године, секретара Секретаријата за инвестиције, покренут је отворени поступак резервисане јавне набавке радова, број 404/5/1Р-2019-28 - извођење радова на осветљењу приликом изградње саобраћајница, у циљу закључења оквирног споразума са једним понуђачем, са периодом трајања од две године.

Комисија образована Решењем број 1046-2/2019-31 од 16.05.2019. године, сачинила је Позив за подношење понуда и Конкурсну документацију за предметну јавну набавку, у складу са Захтевом наручиоца за покретање поступка јавне набавке број 1046/2019-31 од 12.04.2019. године.

Позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 22.05.2019. године.

Благовремено, тј. до дана 24.06.2019. године до 10:00 часова поднета је једна понуда понуђача Предузеће за професионалну рехабилитацију и запошљавање лица са инвалидитетом друштво са ограниченом одговорношћу „ЕЛМОНТ“ Ниш.

Јавном отварању понуда присуствовали су овлашћени представници понуђача Братислав Николић и Гордана Лабовић.

О јавном отварању понуде комисија за предметну јавну набавку сачинила је записник број 1046-3/2019-31 од 24.06.2019. године.

Приликом стручне оцене понуде Комисија за предметну јавну набавку је детаљним прегледом установила следеће:

Понуђач Предузеће за професионалну рехабилитацију и запошљавање лица са инвалидитетом друштво са ограниченом одговорношћу „ЕЛМОНТ“ Ниш, ул. Генерала Милојка Лешјанина бр. 72 18000 Ниш, матични број: 07658761, ПИБ: 101531840, самостално је поднео понуду број 20/П од 20.06.2019. године и иста је неприхватљива, јер садржи битни недостатак сходно одредби члана 106. став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама.

Укупно без ПДВ-а (збир јединичних цена): 470.550,00 динара.

Укупно са ПДВ-ом: 564.660,00 динара.

Рок важења понуде: 60 дана од дана отварања понуда.

Гарантни рок за квалитет изведених радова: 24 месеца од дана извршене примопредаје, документоване записником о извршеној примопредаји радова, по сваком закљученом уговору.

Начин подношења понуде уређен је чланом 87. ЗЈН. Члан 87. ЗЈН, у ставу 3. и 4. предвиђа да понуђач може да поднесе само једну понуду и да понуђач који је самостално поднео понуду не може истовремено да учествује у заједничкој понуди или као подизвођач, нити исто лице може учествовати у више заједничких понуда.

Члан 80. и члан 81. ЗЈН, предвиђају могућност да понуђач у поступку јавне набавке може да поднесе понуду са подизвођачем, али и да понуда у поступку јавне набавке може бити поднета и од стране групе понуђача.

Чланом 80. став 1. ЗЈН, прописано је да је наручилац дужан да у конкурсној документацији захтева од понуђача да у понуди наведе да ли ће извршење јавне набавке делимично поверити подизвођачу и да наведе у својој понуди, проценат укупне вредности набавке који ће поверити подизвођачу, а који не може бити већи од 50% као и део предмета набавке који ће извршити преко подизвођача.

Из напред наведених одредби произилази да ЗЈН предвиђа могућност да понуђач може да поднесе понуду: самостално, са подизвођачем или као заједничку понуду.

Такође, Правилником о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова („Службени гласник РС“ бр. 86/15 и 41/19) у члану 10. став 1. прописано је да се образац понуде припрема тако да, попуњен од стране понуђача садржи: опште податке о понуђачу, односно сваком понуђачу из групе, као и подизвођачима (пословно име или скраћени назив из одговарајућег регистра, адреса седишта, матични број и порески идентификациони број, контакт и др.).

Конкурсном документацијом за предметну јавну набавку, у делу IV Упутство понуђачима како да сачине понуду, тачке 5., 6. и 7., предвиђено је да понуђач може поднети понуду самостално, са подизвођачем/има или заједничку понуду као група понуђача, те да у Обрасцу понуде, Моделу оквирног споразума и Моделу уговора наводи на који начин подноси понуду, односно да ли подноси понуду самостално, или подноси понуду са подизвођачем/има или као заједничку понуду.

Такође, истом је предвиђено да понуђач који ће извршење набавке делимично поверити подизвођачу/има дужан је да у Обрасцу понуде, Моделу оквирног споразума и Моделу уговора наведе да понуду подноси са подизвођачем/има, назив и адресу седишта подизвођача, док је у Обрасцу понуде дужан да наведе проценат од укупне вредности набавке који ће поверити подизвођачу, а који не може бити већи од 50% и део предмета набавке који ће поверити подизвођачу, као и да достави обрасце и доказе тражене конкурсном документацијом.

Уколико понуђач подноси понуду са подизвођачем, у складу са чл. 80. Закона о јавним набавкама, подизвођач мора да испуњава обавезне услове из чл. 75. ст. 1. тач. 1), 2) и 4) Закона о јавним набавкама. У том случају понуђач је дужан да за подизвођача достави доказе да испуњава услове из чл. 75. ст. 1. т. 1), 2) и 4) и из чл. 75. ст. 2. Закона о јавним набавкама, а доказ из чл. 75. ст. 1. т. 5) за део набавке који ће извршити преко подизвођача.

Ако је за извршење дела јавне набавке чија вредност не прелази 10% укупне вредности јавне набавке потребна важећа дозвола надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, понуђач може доказати

испуњеност тог услова преко подизвођача којем је поверио извршења тог дела набавке.

Конкурсном документацијом за предметну јавну набавку предвиђено је да уколико понуђач подноси понуду са подизвођачем у обавези је да достави и претходно попуњену Изјаву понуђача и подизвођача потписану и печатом оверену од стране понуђача и свих подизвођача.

Уколико понуду подноси група понуђача (заједничка понуда), у Обрасцу понуде, Моделу оквирног споразума и Моделу уговора морају бити наведени сви понуђачи из групе понуђача.

У складу са чланом 81. ЗЈН, сваки понуђач из групе понуђача мора да испуни обавезне услове из члана 75. ст. 1. тачка 1), 2) и 4). У том случају група понуђача је дужна да за сваког члана групе достави доказе да испуњава услове из члана 75. ст. 1. тачка 1), 2) и 4) и из члана 75. ст. 2. ЗЈН. Услов из чл. 75. ст. 1. т. 5) Закона о јавним набавкама дужан је да испуни понуђач из групе понуђача којем је поверено извршење дела набавке за који је неопходна испуњеност тог услова.

Додатне услове из члана 76. став 2. ЗЈН група понуђача испуњава заједно.

Саставни део заједничке понуде, поред осталих образаца и доказа тражених конкурсном документацијом, је Споразум којим се понуђачи из групе понуђача међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење предметне јавне набавке и који обавезно садржи податке о:

1) члану групе који ће бити носилац посла, односно који ће поднети понуду и који ће заступати групу понуђача пред наручиоцем,

2) опис послова сваког од понуђача из групе понуђача у извршењу уговора,

а може садржати и податке о:

1) понуђачу који у име групе потписује оквирни споразум и појединачне уговоре,

2) понуђачу који у име групе подноси средство обезбеђења (уколико исто наручилац захтева конкурсном документацијом),

3) понуђачу који издаје рачун,

4) рачуну на који ће бити извршено плаћање,

5) обавезама сваког од понуђача из групе за извршење оквирног споразума и појединачних уговора

6) понуђачу који ће у име групе понуђача поднети захтев за заштиту права, у супротном, захтев ће моћи да поднесу само заједнички сви чланови групе понуђача која је поднела заједничку понуду.

Конкурсном документацијом за предметну јавну набавку предвиђено је да уколико понуду подноси група понуђача у обавези су да у понуди доставе и претходно попуњену Изјаву групе понуђача потписану и печатом оверену од стране свих понуђача из групе понуђача.

Имајући у виду да је понуђач Предузеће за професионалну рехабилитацију и запошљавање лица са инвалидитетом друштво са ограниченом одговорношћу „ЕЛМОНТ“ Ниш поднео понуду **самостално**, што је и навео у Обрасцу понуде, Моделу оквирног споразума и Моделу уговора, те да је у својој понуди доставио **Изјаву понуђача** у складу са наведеним начином наступа, понуђач је био дужан да самостално испуни све обавезне и додатне услове захтеване конкурсном документацијом за предметну јавну набавку.

Понуђач није доказао да испуњава обавезни услов из чл. 75. ст. 1. т. 5) Закона о јавним набавкама, да има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, ако је таква дозвола предвиђена посебним прописом, односно да има важећу Лиценцу за обављање геодетских радова издату од стране Републичког геодетског завода, и то за: Извођење геодетских радова у поступку одржавања катастра непокретности и одржавање катастра водова, тј. није доставио копију Решења Републичког геодетског завода о издавању лиценце за тражену врсту геодетских радова, како је захтевано конкурсном документацијом за предметну јавну набавку, те је од стране комисије његова понуда оцењена као неприхватљива сходно одредби члана 106. став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама.

Понуђач је у предметној понуди доставио:

- Уговор о пословно техничкој сарадњи закључен између Предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање лица са инвалидитетом друштво са ограниченом одговорношћу „ЕЛМОНТ“ Ниш, као наручиоца и Бироа за пружање геодетских услуга ГЕО СИЋКО Ниш, као извођача, заведен код наручиоца под бројем 553 од 15.06.2019. године,

- Решење издато од стране Републичког геодетског завода број 952-03-85/2017-1 од 29.11.2017. године о издавању лиценце за рад геодетској организацији Миодраг Андрић ПР Биро за пружање геодетских услуга ГЕО СИЋКО Ниш,

- Решење о измени решења број 952-03-85/2017-1 од 29.11.2017. године издато од стране Републичког геодетског завода, број 952-03-140/2018-1 од 25.12.2018. године,

- Копију Лиценце за рад број 03 0302 12, за ГЕО СИЋКО, Сићево

- Изјаву о упису понуђача у јавни регистар понуђача предузетника „Миодраг Андрић ПР Биро за пружање геодетских услуга ГЕО СИЋКО Ниш“,

- Копију Решења издату од стране АПР-а, о регистрацији промене података у Регистру привредних субјеката, број БП 62519/2016 од 14.06.2016. године, за Биро за пружање геодетских услуга ГЕО СИЋКО Миодраг Андрић ПР Сићево и

- Копију Закључка о исправци грешке, издатог од стране АПР-а, Регистар привредних субјеката, број БП 64380/2016 од 17.06.2016. године.

Чланом 8. став 1. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник Републике Србије", број 124/2012, 14/2015 и 68/2015) прописано је да наручилац може спровести поступак јавне набавке у којем могу учествовати само установе, организације, удружења или привредни субјекти за радно оспособљавање, професионалну рехабилитацију и запошљавање лица са инвалидитетом, ако та лица чине најмање 30% запослених, при чему сви учесници у заједничкој понуди и сви подизвођачи морају да буду из наведене групације.

Имајући у виду напред цитирану законску одредбу, те услов постављен у погледу стицања статуса за учешће у поступцима резервисаних јавних набавки, понуђач/подизвођач/члан групе понуђача мора да поседује статус предузећа за радно оспособљавање, професионалну рехабилитацију и запошљавање лица са инвалидитетом, ако та лица чине најмање 30 % запослених.

Сходно наведеном, чланом 8. став 1. Закона о јавним набавкама је недвосмислено утврђено да је законски услов за учешће у резервисаном поступку јавне набавке да сви учесници, како понуђач који подноси понуду самостално, подизвођач уколико је поднета понуда са подизвођачем и сви чланови групе уколико понуду подноси група понуђача, буду регистровани као лице за радно оспособљавање, професионалну рехабилитацију и запошљавање лица са инвалидитетом, ако та лица чине најмање 30% запослених.

Увидом у „Списак предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом са важећом дозволом за рад“ објављеном на званичном сајту Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Сектор за заштиту особа са инвалидитетом, <https://www.minrzs.gov.rs/sr/dokumenti/predlozi-i-nacrti/sektor-za-zastitu-osoba-sa-invaliditetom/profesionalna-rehabilitacija>, Геодетска организација Миодраг Андрић ПР Биро за пружање геодетских услуга ГЕО СИЋКО Ниш, није регистрована као установа/организација/удружење/привредни субјект за радно оспособљавање, професионалну рехабилитацију и запошљавање лица са инвалидитетом, ако та лица чине најмање 30% запослених.

Имајући у виду да је Позивом за подношење понуда и конкурсном документацијом за предметну јавну набавку јасно опредељено да је у питању резервисана јавна набавка, Геодетска организација Миодраг Андрић ПР Биро за пружање геодетских услуга ГЕО СИЋКО Ниш не испуњава законски услов за учешћу у поступку предметне јавне набавке.

У складу са чланом 93. Закона о јавним набавкама (Сл. гласник РС бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) и тачком 13. Упутства понуђачима како да сачине понуду из Конкурсне документације, Комисија за отворени поступак јавне набавке радова, број 404/5/1Р-2019-28 - извођење радова на осветљењу приликом изградње саобраћајница, у циљу закључења оквирног споразума са

једним понуђачем, са периодом трајања од две године, упутила је електронском поштом дана 27.06.2019. године је понуђачу, Предузеће за професионалну рехабилитацију и запошљавање лица са инвалидитетом друштво са ограниченом одговорношћу „ЕЛМОНТ“ Ниш, Захтев за доставу оригинала или оверене копије на увид, доказа о испуњености додатног услова из чл. 76. ст. 2. Закона о јавним набавкама у погледу кадровског капацитета, достављених у понуди број 20/П од 20.06.2019. године, поднетој у поступку предметне јавне набавке, и то: обрасца М-А осигурања за Бранка Ристића и Уговора о раду, без броја од 01.06.2011. године, закљученог између послодавца „ЕЛМОНТ“ д.о.о. Ниш и запосленог Бранка Ристића.

Тражену документацију на увид, потребно је било доставити најкасније до 03.07.2019. године, до 10:00 сати, непосредно или поштом на адресу: Градска управа Града Ниша - Служба за јавне набавке, ул. 7. јули бр. 6, 18000 Ниш, канцеларија број 13 (на првом спрату), са напоменом да ће у супротном наручилац понуду одбити као неприхватљиву.

Понуђач је у остављеном року, тачније дана 03.07.2019. године, у 09:00 сати доставио тражену документацију на увид и то: оригинал обрасца М-А осигурања, оригинал Уговора о раду, без броја од 01.06.2011. године, закључен између послодавца „ЕЛМОНТ“ д.о.о. Ниш и запосленог Бранка Ристића, као и копију очитане личне карте, копију Извода из појединачне пореске пријаве за порезе и доприносе по одбитку за период од маја месеца 2018. до маја месеца 2019. године и радну књижицу, за запосленог Бранка Ристића.

Након извршене стручне оцене понуда, примењујући критеријум најниже понуђене цене, Комисија је поднела Извештај и предложила Наручиоцу да за отворени поступак јавне набавке радова, број 404/5/1Р-2019-28 - извођење радова на осветљењу приликом изградње саобраћајница, у циљу закључења оквирног споразума са једним понуђачем, са периодом трајања од две године, донесе Одлуку о обустави поступка јавне набавке, јер нису испуњени услови за закључење оквирног споразума.

Секретар Секретаријата за инвестиције је прихватио предлог Комисије за предметну јавну набавку и одлучио као у диспозитиву Одлуке.

Упутство о правном средству: Против ове Одлуке може се поднети Захтев за заштиту права Републичкој комисији у смислу члана 151. Закона о јавним набавкама, а преко наручиоца Градске Управе Града Ниша, Ул. Николе Пашића бр. 24, 18000 Ниш, у року од 10 (десет) дана од дана објављивања Одлуке на Порталу јавних набавки.

Уз захтев доставити доказ о плаћеној такси у складу са чланом 156. став 1. тачка 5) ЗЈН ("Службени гласник Републике Србије" број 124/2012, 14/2015 и 68/2015), у износу од 120.000,00 динара, у складу са **Упутством о уплати таксе за подношење захтева за заштиту права Републичке комисије за заштиту права**

понуђача у поступцима јавних набавки: (<http://www.kjn.gov.rs/ci/uputstvo-o-uplati-republicke-administrativne-takse.html>).

Поступак заштите права понуђача регулисан је одредбама чл. 138. - 167. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник Републике Србије", број 124/2012, 14/2015 и 68/2015).

или

СЕКРЕТАР

Душан Радивојевић